besluit

Zwolle

Juridische Zaken

Stadhuis
Grote Kerkplein 15
Postbus 10007
8000 GA Zwolle
14038

www.zwolle.nl

Retouradres: Postbus 10007, 8000 GA Zwolle

[redacted]
Uitsluitend per e-mail: [redacted]@gmail.com

Uw kenmerk	
Ons kenmerk	
Behandeld door	Woo-contactpersoon
Datum	19 februari 2026
Onderwerp	Woo-besluit

Geachte heer [redacted],

U heeft op 22 december 2025 een verzoek ingediend met een beroep op de Wet Open Overheid (hierna: Woo) waarin u verzoekt om openbaarmaking van informatie met betrekking tot het sluipverkeer in de parkeergarage van het winkelcentrum Stadshagen.

Ons besluit
Wij hebben besloten om de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken.

Wettelijk kader
Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder immers een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen (dan wel moeten) laten wanneer zich een of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen. Op basis van uw verzoek is gezocht naar de documenten die betrekking hebben op de bestuurlijke aangelegenheid tot het moment van de ontvangst van uw verzoek. Dat laatste moment is bepalend voor de reikwijdte van uw verzoek.

Gelet op de door u omschreven aangelegenheid is gezocht binnen de daartoe geëigende systemen van de gemeente Zwolle. Hierbij is er alles aan gedaan om tot een zo volledige mogelijke zoekslag te komen.

Overwegingen
Zoals gesteld onder ‘Wettelijk kader’ dienen voornoemde documenten te worden beoordeeld teneinde te bezien of zij zich lenen voor openbaarmaking voor eenieder. Het resultaat van deze beoordeling is dat we de documenten gedeeltelijk openbaar maken.

Datum 19 februari 2026
Ons kenmerk

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan informatie niet openbaar worden gemaakt als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat hierbij om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. In sommige documenten staan dergelijke gegevens. Het is belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet openbaar wordt gemaakt, omdat dit zijn of haar privacy kan schenden.

In diverse documenten staan (ook) persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van behoorlijk bestuur weegt het belang van privacy zwaarder dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien, indien het ambtenaren en derden betreft die niet reeds uit hoofde van hun functie beroepsmatig in de openbaarheid treden, zoals bestuurders, de gemeentesecretaris en directeuren.

Bent u het niet eens met dit besluit?
In de bijlage bij deze brief leest u wat u dan kunt doen.

Vragen?
Neem contact op via woocontactpersoon@zwolle.nl

Vriendelijke groet,
Namens het college van burgemeester en wethouders,

Dit document is digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien.

Jantine Clasie
Afdelingshoofd Proces-, Programma- en Projectmanagement

Datum 19 februari 2026
Ons kenmerk

Bijlage: Informatie over bezwaar maken

Bent u het niet eens met het besluit van de gemeente Zwolle? Dan kunt u bezwaar maken. Doe dit binnen 6 weken. U kunt ons ook eerst bellen. We bespreken dan met u het besluit.

Hoe maakt u bezwaar?
U kunt bezwaar maken op 2 manieren:

- **Digitaal.** Kijk op www.zwolle.nl/bezwaarenberoep. Hiervoor heeft u DigiD nodig. U geeft aan waarom u bezwaar maakt.

- **Per post.** U schrijft een brief. Hierin schrijft u:
  - Uw naam, adres en telefoonnummer.
  - Tegen welk besluit u bezwaar maakt. En waarom.
  - De datum en uw handtekening.

  Stuur een kopie van het besluit mee.

  Stuur uw bezwaar naar:
  Gemeente Zwolle
  Administratie bezwaarschriften
  Postbus 10007
  8000 GA Zwolle

Voor wanneer?
Stuur uw bezwaar binnen 6 weken na de datum van dit besluit naar ons. Alleen dan kunnen we uw bezwaar inhoudelijk behandelen.

Hoe verder?
Nadat u bezwaar heeft gemaakt, nemen wij contact met u op. We bespreken dan hoe wij uw bezwaar behandelen.

Heeft u snel een uitspraak nodig?
Zolang wij uw bezwaar behandelen, moet u zich houden aan het besluit. Wilt u dit niet, omdat het besluit bijvoorbeeld grote gevolgen voor u heeft? Dan kunt u een voorlopige voorziening aanvragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel. Het adres van de rechtbank is Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

Met een voorlopige voorziening vraagt u de rechter om tijdelijk een ander besluit te nemen. Dit kan alleen als u op tijd bij de gemeente bezwaar heeft gemaakt. Een voorlopige voorziening aanvragen kost geld. Hiervoor krijgt u een rekening van de rechtbank.

Nr.	Document	Grondslag
1	Antwoordbrief VvE Hanzehuis verzoek verkeersmaatregelen parkeergarage WKC SH.pdf	5.1.2e

Beoordeling

Deels openbaar

bericht

Retouradres: Postbus 10007, 8000 GA Zwolle

VvE Hanzehuis, Stadshagen, Zwolle,
p/a VvE Metea
T.a.v. 5.1.2e
Postbus 51
3430 AB NIEUWEGEIN

Postbus 10007
8000 GA Zwolle
5.1.2e @zwolle.nl

www.zwolle.nl

Behandeld door 5.1.2e
Datum 11 december 2024
Onderwerp Verzoek verkeersmaatregelen sluipverkeer parkeergarage winkelcentrum Stadshagen

Geachte 5.1.2e,

In uw brief van 24 juli 2024 vraagt u aandacht voor het treffen van passende maatregelen om het sluipverkeer door de parkeergarage van het winkelcentrum Stadshagen onmogelijk te maken. U geeft aan dat het sluipverkeer ontstaat als gevolg van de “verkeersknip” in de wijk Stadshagen. Daarom is het volgens u aan de gemeente om maatregelen te treffen in de parkeergarage.

U benoemt hierbij ook dat de gemeente in het verleden een slagboominstallatie heeft geplaatst om sluipverkeer in de parkeergarage tegen te gaan. Daarnaast geeft u aan dat de gemeente een notitie heeft laten opstellen met als onderwerp “openbaarheid parkeergarage Stadshagen”. In deze notitie staat dat de Wegenverkeerswet van toepassing is op de wegen in de parkeergarage. Ook staat in de notitie dat eventuele verkeersmaatregelen waarvoor een verkeersbesluit nodig is, genomen dienen te worden door het college van burgemeester en wethouders. Over de kosten die voortvloeien uit dit verkeersbesluit leest u in de notitie dat deze worden gedragen door het college.

Dit alles sterkt u in uw overtuiging dat het aan de gemeente is om maatregelen te treffen.

Geschiedenis
De gemeente is bekend met het feit dat uw garage wordt gebruikt door verkeer dat geen bestemming heeft in en rond het winkelcentrum. Dit verkeer gebruikt - zonder uit te stappen - de garage als verbindingsweg tussen de Belvédèrelaan en Werkerlaan. Hoe groot de stroom van dit verkeer de afgelopen jaren daadwerkelijk is, is bij ons niet bekend. Bestuursleden van de diverse VvE’s hebben dit sluipverkeer in het verleden meerdere malen bij ons ter sprake gebracht en hierover is dan ook vaker ambtelijk contact geweest.

Vragen die bij deze contacten onder meer besproken zijn:

- Is de Wegenwet en/of de Wegenverkeerswet van toepassing?
- Bij wie ligt de verantwoordelijkheid om het sluipverkeer door de garage aan te pakken?

Private verantwoordelijkheid
Volgens de leden van VvE Hanzehuis ligt deze verantwoordelijkheid bij de gemeente. De gemeente ziet dit anders. De gemeente is geen partij in deze kwestie. De garage is een private verantwoordelijkheid, in dit geval van de Hoge Dennen als eigenaar. Ons inziens moet u, VvE Hanzehuis, zich richten tot de eigenaar van de garage voor maatregelen om sluipverkeer te voorkomen.

Maatregel tegen sluipverkeer
De maatregel, slagbomen plaatsen bij de twee ingangen van de garage is in onze ogen een prima oplossing om sluipverkeer tegen te gaan. Daaraan gekoppeld is het antwoord op de vraag of de wegenwet en/of de Wegenverkeerswet van toepassing is in de garage. Uit de door bureau Bonotraffics opgestelde notitie “openbaarheid parkeergarage Stadshagen, gedateerd 9 februari 2024, opgesteld”, blijkt dat de Wegenwet niet van toepassing is in de garage. Daarmee draagt de gemeente ook geen zorgplicht over het onderhoud van de garage. Of anders gezegd: de verantwoordelijkheid en kosten voor een eventuele slagboominstallatie zijn voor de eigenaar van de garage, De Hoge Dennen.

Wel van kracht is de Wegenverkeerswet waar de gemeente het bevoegd gezag voor is. Eventuele verkeersmaatregelen met de daarbij behorende kosten waarvoor het benodigd is een verkeersbesluit te nemen, zijn voor het bevoegd gezag, te weten de gemeente. Maar voor plaatsen van slagbomen is het niet nodig dat de gemeente hier iets van vindt in de zin van de Wegenverkeerswet. Een verkeersbesluit is namelijk niet benodigd voor het plaatsen van slagbomen omdat nog steeds iedereen gebruik kan maken van de parkeergarage. De slagboom is namelijk niets meer dan een vertragende factor, waardoor het voor sluipverkeer niet meer interessant is om de garage als verbindingsweg/sluiproute te gebruiken.

Uitbreiding winkelcentrum / facelift bestaande garage
Wij begrijpen dat het in gebruik nemen van slagbomen het meest logisch is na het uitvoeren van de facelift van uw parkeergarage. Van belang is wel dat deze facelift en het eventueel in gebruik nemen van de slagbomen worden uitgevoerd voordat de bouw van de uitbreiding van het winkelcentrum plaatsvindt. De bouw heeft - zoals u ook schrijft - impact op de directe omgeving. Daarbij moet elk verkeer dat geen bestemming heeft in het winkelcentrum worden geweerd.

Overigens wordt bij de uitbreiding van het winkelcentrum een vergelijkbare situatie gerealiseerd: een parkeergarage die ook bereikbaar is vanaf de Belvédèrelaan en Werkerlaan. De ontwikkelaar wil graag een schone veilige parkeervoorziening realiseren voor bezoekers aan het winkelcentrum en bewoners wonend in het

Datum 11 december 2024

winkelcentrum. Gedacht wordt aan het plaatsen van in- uitgangscontrole apparatuur met slagbomen om bijvoorbeeld te voorkomen dat langparkeerders uit omliggende wijken in de parkeergarage parkeren maar ook directe doorrijders. Dit systeem wordt gekoppeld aan een parkeerverwijssysteem wat voorgesteld wordt voor alle parkeerlocaties rond het winkelcentrum waaronder de al bestaande parkeerterreinen maar ook uw parkeergarage. Heeft u al met de ontwikkelaar hierover gesproken? Het heeft ook onze voorkeur, in belang van alle gebruikers van het winkelcentrum, om voor één gezamenlijk systeem te kiezen. Maar meer dan een voorkeur kunnen wij niet aangeven, omdat wij als gemeente niet de ontwikkelende partij zijn en ook geen zeggenschap hebben over de parkeergarages.

Samengevat
De gemeente is niet aan zet voor het treffen van verkeersmaatregelen in uw parkeergarage, want dit betreft een private verantwoordelijkheid. De gemeente heeft in het verleden ook niet de bestaande slagbomen geplaatst en betaald. De eigenaar van de garage is zelf aan zet om maatregelen te treffen.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Zwolle

Namens dezen,

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 3