toekomst

Zwolle

ZWRP - Ruimtelijke Planvorming

Stadskantoor
Lübeckplein 2
Postbus 10007
8000 GA Zwolle
Telefoon 14038

www.zwolle.nl

# Zienswijzennota

## Actieplan Geluid 2024-2029 Zwolle

Versie 1.0
Datum 31 maart 2026

# Inhoud

| | | |
|---|---|---|
| **1** | **Terinzagelegging** | **3** |
| **2** | **Behandeling zienswijzen** | **4** |
| 2.1 | Stichting Milieuraad Zwolle | 4 |
| 2.1.1 | Omschrijving argument | 4 |
| 2.1.2 | Advies | 6 |

# 1 Terinzagelegging

Het ontwerp Actieplan Geluid Zwolle 2024-2029 heeft met ingang van 3 februari tot en met 17 maart 2026 gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen.

Deze terinzagelegging met de vermelding van de mogelijkheid om schriftelijk of mondeling een zienswijze bij het college kenbaar te maken is op 29 januari 2026 gepubliceerd in het Gemeenteblad via officielebekendmakingen.nl.

Het ontwerp Actieplan Geluid Zwolle 2024-2029 was digitaal in te zien op: https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/

Een ieder kon op een computer in het stadskantoor het digitale plan raadplegen.

Zienswijzen
Tegen het ontwerp Actieplan Geluid Zwolle 2024-2029 is één zienswijze naar voren gebracht door de Stichting Milieuraad Zwolle.

De zienswijze is schriftelijk naar voren gebracht en zijn als bijlage bij dit collegevoorstel gevoegd.

De zienswijze is tijdig ingediend, wij stellen daarom voor reclamant in zijn zienswijzen te ontvangen.

# 2 Behandeling zienswijzen

Wij hebben de zienswijze puntsgewijs samengevat en vervolgens van commentaar voorzien.

## 2.1 Stichting Milieuraad Zwolle

### 2.1.1 OMSCHRIJVING ARGUMENT

*Samenvatting zienswijze*:

1. Maatregelen worden nu gebaseerd op bestaande metingen. Maar je moet uitgaan van toekomstige ontwikkelingen (grote komende uitbreidingen van Zwolle, meer verkeersdruk, diverse deelprojecten zoals de Singel) zodat er geen nieuwe knelpuntlocaties worden gecreëerd. Het Actieplan dient ook een doorkijk bevatten met tijdige analyses en bepalingen van maatregelen om doelstellingen van het actieplan in stand te houden. Voorkom nieuwe toekomstige knelpunten door vooruitkijkende analyses standaard in het actieplan op te nemen.
2. Deelplannen (zoals omgevingsplanwijzigingen) zijn te versnipperd; maatregelen op één plek beïnvloeden geluid elders. Iedere omgevingsplan moet een integrale geluidsparagraaf bevatten, inclusief effecten op andere gebieden.
3. Beheersmaatregelen zoals stil asfalt of andere technische ingrepen zijn nu niet hard geborgd. Voeg deze beheersmaatregelen én financiering structureel toe aan omgevingsplannen om beleid robuust te maken;
4. Het actieplan moet meer de ambities bij doelstellingen uit de Omgevingswet bevatten, zoals:
   - Samenhang in de fysieke leefomgeving (milieu, gezondheid, veiligheid)
   - Duurzame ontwikkeling en hoge leefomgevingskwaliteit.

   Het geluidsbeleid moet integraal worden gekoppeld aan andere milieuthema's, zoals Schone Lucht en benoemd worden bij de uitwerking van de omgevingsvisie in omgevingsplannen.
5. Aanvullende specifieke aandachtspunten:
   a. Ook gemeentelijke wegen die aansluiten op rijks/provinciale wegen moeten onderdeel zijn van het beleid;
   b. Bestaande bouw krijgt te weinig aandacht: de nieuwbouw voldoet aan het Besluit bouwwerken, maar de grootste urgentie ligt bij bestaande bouw. Dit moet structureel opgenomen worden in het omgevingsplan.
   c. Complexe gebieden zoals Holtenbroek (Zwarte Waterallee) en de Singel vragen om concrete casusuitwerking; Betrek inwoners en bedrijven vroegtijdig.

*Reactie van de gemeente*:

1. De metingen zijn inderdaad gebaseerd op de bestaande situatie. Volgens de Europese Richtlijn Omgevingslawaai is de gemeente verplicht om elke vijf jaar de geluidskaarten en het Actieplan geluid te actualiseren. Deze geluidskaarten bepalen we aan de hand van actuele verkeersgegevens, die eveneens elke vijf jaar worden vernieuwd. Daarom kan het Actieplan geluid niet anticiperen op toekomstige verkeerssituaties: het moet aansluiten op de meest recente, feitelijke data. Wanneer de verkeersgegevens in een volgende cyclus opnieuw worden geactualiseerd, wordt het Actieplan daarop aangepast.

2. Bij stedelijke opgaven die een wijziging van het omgevingsplan vragen, beoordelen we altijd de geluidssituatie. In de planvorming wegen we de geluideffecten integraal af, zodat ook de impact op omliggende gebieden wordt meegenomen. In het omgevingsplan van de gemeente Zwolle is hiervoor een geluidsparagraaf opgenomen. Bij wijzigingen van het omgevingsplan voor nieuwe ontwikkelingen motiveren we wat een aanvaardbaar geluidsniveau is, ook wanneer er sprake is van overschrijdingen buiten het ontwikkelingsgebied. Wanneer geluid een rol speelt, kijken we daarbij in ieder geval tien jaar vooruit. Zo proberen we te voorkomen dat nieuwe knelpunten ontstaan.

3. Indiener stelt terecht dat de beheersmaatregelen op dit moment nog niet volledig zijn geborgd in het Actieplan geluid. Daarom zullen wij deze beheersmaatregelen de komende periode verder concretiseren en uitwerken in een uitvoeringsprogramma.

   Op het niveau van het omgevingsplan kunnen geluidmaatregelen (zoals het aanleggen van geluidschermen of het toepassen van stiller asfalt) bij nieuwe ontwikkelingen planologisch geborgd worden via een voorwaardelijke verplichting.

   Beheersmaatregelen inclusief de financiering daarvan kunnen niet worden opgenomen in het omgevingsplan. Het omgevingsplan biedt alleen ruimte voor de planologische borging, niet voor structurele financiële verplichtingen.

4. Het Actieplan is gebaseerd op de doelstellingen van de Omgevingswet en sluit aan bij de ambities van de omgevingsvisie. Het Actieplan Geluid richt zich primair op het verminderen van geluidknelpunten. De andere thema's worden op het niveau van de omgevingsvisie gesignaleerd en opgepakt en dus niet in het kader van het actieplan geluid.

5. a. Actieplan ziet toe op alle gemeentelijke wegen, ook die op de rijks- en provinciale wegen aansluiten.

   b. Het Actieplan richt zich op de bestaande bouw. Voor nieuwbouw gelden er inderdaad eisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) die bescherming bieden tegen geluidhinder. Daarom focust het Actieplan zich op de bestaande bouw en worden de

geluidknelpunten in kaart gebracht. Voor de aanpak van deze knelpunten wordt een uitvoeringsprogramma opgesteld. Op locaties waar ontwikkelingen plaatsvinden en zich kansen voordoen, moet worden geïnvesteerd in de geluidskwaliteit en dienen de knelpunten, waar mogelijk, integraal met de nieuwe ontwikkeling te worden opgelost.

c. Bij complexe gebieden en projecten is het inderdaad belangrijk om inwoners en bedrijven vroegtijdig te betrekken. Hiervoor hebben we in Zwolle Hanza! leidraad voor participatie. Daar waar het bestaande knelpunten betreft, zullen wij in een op te stellen uitvoeringsprogramma aangeven hoe wij omgaan met deze knelpunten. Op locaties waar ontwikkelingen plaatsvinden en zich kansen voordoen, moet worden geïnvesteerd in de geluidskwaliteit en dienen de knelpunten, waar mogelijk, integraal met de nieuwe ontwikkeling te worden opgelost.

### 2.1.2 Advies

1. De ingekomen zienswijzen zijn tijdig ontvangen. Wij stellen daarom voor om reclamant in zijn zienswijze te ontvangen.

2. Voorgesteld wordt om niet tegemoet te komen aan de zienswijze van de Stichting Milieuraad Zwolle. De zienswijze leidt niet tot de aanpassingen van het ontwerp-Actieplan Geluid 2024-2029. Deze kan daarom ongewijzigd worden vastgesteld.

Ambtshalve:

3. Voorgesteld wordt ambtshalve wijziging door middel van enkele redactionele verbeteringen.