



Bestuurlijke afspraken over het Ontwikkelperspectief Stationsgebied Zwolle

(Breed Bestuurlijk Overleg Spoorzone d.d. 28 juni 2017)

1 Inleiding

De afgelopen maanden is hard gewerkt aan de afronding van het Ontwikkelperspectief Stationsgebied Zwolle. Het Ontwikkelperspectief kan rekenen op draagvlak bij de samenwerkende partijen en het heeft groot draagvlak bij bewoners en ondernemers in de stad Zwolle. Om te benadrukken dat partijen samen willen werken aan een bereikbaar, aantrekkelijk en veilig stationsgebied wordt aan het Breed Bestuurlijk Overleg voorgesteld nu gezamenlijk in te stemmen met het Ontwikkelperspectief (inclusief de bijlagen). Daarmee wordt een belangrijk signaal afgegeven.

De punten die nadere uitwerking behoeven zijn hieronder onder 4 weergegeven. Hier zij nog vermeld dat het advies van het kwaliteitsteam (Q-team) nadrukkelijk is betrokken bij deze besluitvorming. Dat is ook het geval voor de adviezen van het O-team en de review door de spoorsector. Genoemde adviezen zijn in de bijlagen opgenomen bij het Ontwikkelperspectief.

Uitgangspunt zijn de in de bestuursovereenkomst tussen de Provincie Overijssel en de gemeente Zwolle overeengekomen verplichtingen. In dat verband zij vermeld dat het Ontwikkelperspectief geen belemmering vormt voor de reeds in gang gezette werkzaamheden betreffende de busbrug, het busstation, de fietskelder en het Stationsplein. Deze werkzaamheden zijn weliswaar gediend met de inhoud van het Ontwikkelperspectief, maar volgen de eigen route van besluitvorming.

2 Doel

In deze notitie worden de besluiten met de bijbehorende afspraken vastgelegd, horende bij de acceptatie van het Ontwikkelperspectief. Met het Ontwikkelperspectief wordt bedoeld: het document onder die naam met alle bijlagen. De samenwerkende partijen zijn Gemeente Zwolle, Provincie Overijssel, NS, ProRail. Deze besluiten behoeven de bekrachtiging door de verschillende bestuurlijke gremia van deze partijen.

3 Besluiten

De samenwerkende partijen NS, ProRail, Provincie Overijssel en Gemeente Zwolle nemen gezamenlijk de volgende besluiten:

1. Het Ontwikkelperspectief inclusief bijbehorende bijlagen als uitgangspunt te hanteren voor de verdere ontwikkeling en realisatie van het station en als impuls voor de ontwikkeling van het aangrenzende gebied, in het bijzonder de aansluiting op de binnenstad en met het stationsgebied en Hanzeland.
2. Zij spreken daarbij af dat een aantal inhoudelijke vraagstukken gezamenlijk verder worden verkend en uitgewerkt, en dat zij op basis daarvan gezamenlijk tot keuzes zullen komen (zie voor de afspraken onder 4).
3. Zij stellen in gezamenlijkheid binnen het beschikbare budget een prioritering van de bouwopgaven op. Deze vormt input voor een geactualiseerd investeringsbesluit en werving van extra budget bij het ministerie van I&M en indien mogelijk andere partijen. De financiële verplichtingen over en weer worden hierbij betrokken.



4. De partijen zullen samen streven om het nog benodigde budget zo spoedig mogelijk te verwerven, zodanig dat de ambities met betrekking tot de voltooiing van het Stationsgebied voor 2025 zijn gerealiseerd.
5. De partijen zullen op basis van de gezamenlijke acceptatie van het Ontwikkelperspectief blijvend samenwerken. De gezamenlijke organisatie wordt daartoe geactualiseerd op basis van een concreet plan van aanpak. Uiteraard met in acht name van de verschillende belangen en rollen.
6. Deze afspraken/besluiten met alle bij deze besluiten behorende verplichtingen worden vastgelegd in een Samenwerkingsovereenkomst die in het najaar van 2017 tussen partijen zal worden gesloten.

4 Context en afspraken behorend bij deze besluiten

Gezamenlijke vaststelling van het Ontwikkelperspectief is voorwaarde voor succes. En dat allen de samenhang, compleetheid en ambitie van dit perspectief omarmen.

De voltooiing van het stationsgebied en de ontwikkeling van het gebied in de directe omgeving van het station vraagt erom dat de handen ineen geslagen worden rondom dit Ontwikkelperspectief.

De gemeenschappelijke deler is dat allen gebaat zijn bij een hoge kwaliteit van de vervoersknoop, en bij de verbetering van de aansluiting op de stad en de ontsluiting van Hanzeland.

Inhoudelijke verdieping

Daarbij is helder dat de partijen verschillende belangen hebben en daarom dit perspectief met verschillende ogen lezen.

Partijen kijken bijvoorbeeld wellicht verschillend aan tegen nut en noodzaak om van het nieuwe station een 'eyecatcher' te maken, een architectonisch statement. Het is de gemeente die veel waarde hecht aan een iconisch station, dat immers de toegang tot de stad is en de eerste indruk die reizigers van de stad krijgen. Deze beelden kunnen worden verenigd bij verdere uitwerking en/of bij het maken van afspraken over het gebruik.

Dit leidt tot bijgaande afspraken over een aantal belangrijke elementen uit Ontwikkelperspectief.

Ze zijn bindend en verbonden aan gezamenlijke vaststelling van het Ontwikkelperspectief en haar bijlagen. Per vraagstuk is vastgelegd welke gezamenlijke actie wordt uitgevoerd. In gezamenlijk overleg zullen de partners per afspraak de planning en deelname vastleggen. Het betreft de volgende vraagstukken.

A. Nadere uitwerking stationsentrees, met aan de zuidzijde de samenhang met de overkapping van het busstation.

De spoorse partijen vragen nadrukkelijk aandacht voor de vertaling van de architectonische ambitie voor de kappen in een set eisen die bepalend zullen zijn voor een definitief en financieel haalbaar ontwerp. Deze nadere uitwerking moet in relatie gebeuren met de verbetering van de kwaliteit van de ontvangstdomeinen aan de noord- en zuidzijde, inclusief de definitieve locatie van de poortjes, de retail en de relatie met de herstructurering van het oude stationsgebouw.



Afspraak: direct na vaststelling van het Ontwikkelperspectief wordt gezamenlijk (NS Stations, ProRail, Provincie Gemeente) een plan van aanpak opgesteld waarin doelstelling, organisatie, scope en de te nemen stappen worden vastgelegd: opstellen functioneel programma van eisen, ramingen, uitgangspunten voor ontwerptraject, bepalen budgetruimte. Daarna kan besloten worden over het vervolgtraject om tot ontwerpvarianten te komen. Daarbij zal er aan de zuidzijde sprake zijn van een integraal ontwerpproces voor de overkapping over het busstation met die over de stationsentree. Over de verdeling van de plankosten maken partijen afspraken in de te sluiten Samenwerkingsovereenkomst.

Om niet overhaast te moeten beslissen over zo'n belangrijk issue als een integraal ontwerp van de overkapping, zal voor het busstation worden voorzien in een tijdelijke overkapping.

B. *De spanning tussen verblijfskwaliteit en doorstroomfunctie noordzijde.*

Aan de noordzijde van het station, op het stationsplein is nadere analyse gewenst van loopstromen in relatie tot groen, uitgang fietsenkelder en verblijfskwaliteit, uitmondend in het definitief ontwerp.

Afspraak: Er zal een nadere analyse plaatsvinden van de loopstromenrelatie tussen het ontvangstdomein en de directe omgeving van het station. Het ligt voor de hand dit in samenhang te doen met de analyse die plaats zal vinden in het kader van A). Daarbij zij vermeld dat de wens om de locatie van de uitgang van de fietskelder bij voorkeur uit de zichtlijn en looprichting richting de oude stad te houden.

C. *Helderheid in ruimtebeslag ketenvoorzieningen in zowel de tijdelijke als definitieve situatie*

De spoorse partijen vermoeden dat er conflicterende ruimteclaims zijn. Voornamelijk de locaties voor tijdelijk fiets- en autoparkeren aan de zuidzijde zouden onder druk staan van beoogde groene uitstraling en het tijdelijk evenemententerrein.

Afspraak: Partijen stellen gezamenlijk een scherpe omschrijving op van de omvang, locatie, vorm, en volgtijdelijkheid van voorzieningen voor auto- en fietsparkeren. Bij een eventueel ruimtelijk conflict prevaleren de functies die samenhangen met de werking van de OV-knoop.

D. *Functionaliteit en tijdige aanleg passerelle*

Er bestaat zorg over de mogelijkheid van toekomstige aanlandingen naar de treinperrons.

Afspraak: De passerelle voorziet in een vrije passage van noord naar zuid, zonder verbinding met de treinperrons maar wel met een aansluiting op het busperron. Dit zal worden vastgelegd in de samenwerkingsovereenkomst die gesloten zal worden tussen ProRail en NS Stations en de gemeente voor de aanleg.

E. *Bereikbaarheid Lübeckpleingarage*

ProRail en NS Stations hebben de wens om openstelling van Schellepoort te realiseren voor de betere en directe bereikbaarheid van de Lübeckplein-garage, zeker als deze in de toekomst de fietsenstalling wordt voor de OV-knoop aan de zuidzijde. En daarmee dus een heldere relatie moet krijgen met het ontvangstdomein.



Afspraak: In de parkeeraanpak van fiets- en / of autoparkeren wordt de openstelling van Schellepoort meegewogen in het vervoltraject. Onderdeel is tevens het bepalen van de definitieve locatie van P&R.

F. Autoparkeren

De spoorse partijen vragen nadrukkelijk aandacht voor tijdelijke en definitieve parkeervoorzieningen om en nabij het station aan de zuidzijde. De gemeente geeft aan dat deze opgave vraagt om een parkeervisie voor heel Hanzeland.

Afspraak: het is voor de hand liggend dit vraagstuk op te pakken. De spoorse partijen ondersteunen dit en worden betrokken bij het onderzoek naar de omvang en locaties voor autoparkeren, en waar de eventuele tijdelijke voorzieningen zullen komen. Naar aanleiding van de uitkomst van dit onderzoek verkennen gemeente en NS Stations de mogelijkheid van een parkeergebouw op het NS terrein, met bijbehorende business case. Deze afspraak kent een directe relatie met afspraak C).

Handelingsperspectief, fasering, prioritering

Naast deze inhoudelijke punten vraagt de verdere ontwikkeling en realisatie van het Ontwikkelperspectief ook om een gezamenlijk beeld van de fasering van de uitvoering, en daarmee van de prioritering van beschikbare ruimte en / of nog te verkrijgen budget.

De financiële paragraaf geeft duidelijkheid over de voorstellen.

Met de partijen zullen afspraken worden gemaakt (vast te leggen in de samenwerkingsovereenkomst) over de bouwfaserings- en de financiële verplichtingen die zij jegens elkaar aangaan, mede gebaseerd op gemeenschappelijkheid ten aanzien van de ontwikkeling van het bouwprogramma. Dit levert een handelingsperspectief op waaraan partijen zich zullen committeren. In het Ontwikkelperspectief volstaat de afspraak dat de partijen zich aan dit voornemen verbinden.

Samenwerkingsovereenkomst en andere overeenkomsten

Alle bovenstaande elementen die verbonden zijn met de gezamenlijke acceptatie van het Ontwikkelperspectief, zullen worden vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst. Deze zal tezamen met het investeringsvoorstel dat bij het Ontwikkelperspectief hoort in het najaar 2017 worden opgesteld en alsdan worden voorgelegd aan onder andere college en raad.

5 Communicatie

Gezamenlijke communicatie over het Ontwikkelperspectief heeft de voorkeur. Voorstel is om zodra de beslisnota over het Ontwikkelperspectief naar de raad wordt gestuurd een gezamenlijk persmoment te houden.

Een volgend gezamenlijk persmoment kan worden gekoppeld aan de ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst in het najaar van 2017.

28 juni 2017