

Beslisnota voor het college

Datum 2 april 2013
Ons kenmerk OW1302-0058

Openbaar

Onderwerp Benodigde capaciteit nachtopvang

Informant D. Flierman / L.G.J. van Eekeren

Eenheid/Afdeling Ontwikkeling / Maatschappelijke Ontwikkeling
Telefoon 038 – 498 2071 / 038- 498 2299

Financiën

Benodigde middelen: 2013: € 381.000 (onderverdeeld in maximaal 162.000 voor uitvoering collegebesluit en € 219.000 voor uitvoering raadsbesluit in 2013)
Dekking t.l.v.: t.l.v. de in de begroting 2013 opgenomen middelen maatschappelijke opvang/oggz

Parafering
Eenheidsmanager
M. Veeger
Portefeuillehouder
N. Vedelaar

datumparaaf

Raad

- Informatienota voor de raad
 Opinionota voor de raad
 Beslisnota voor de raad
 n.v.t.

Bijlagen

1. Beslisnota voor de raad
2. Informatienota 'Beantwoording artikel 45 vragen van de SP-fractie'

Ontwerp besluit

Het college besluit:

1. Gedurende de periode 3 april 2013 en tot besluitvorming door de raad heeft plaatsgevonden de nachtopvang in het Nel Banninkhuis nog open te houden en gedurende dezelfde periode 15 extra nachtopvangplaatsen te faciliteren in De Herberg.
2. De kosten hiervan, te weten maximaal € 54.000 per maand te dekken uit de in de begroting 2013 opgenomen middelen maatschappelijke opvang/oggz.
3. In te stemmen met de beslisnota voor de raad inzake de structurele uitbreiding van de nachtopvangcapaciteit met 15 plaatsen in De Herberg alsmede de realisering van 10 tot op termijn 12 nachtopvangplaatsen in de locatie Burgemeester van Walsumlaan.
4. In te stemmen met de beantwoording van de artikel 45 vragen van de SP-fractie.

Collegebesluit d.d.:

- Conform
 Gewijzigd
 Aangehouden
 Teruggenomen

Datum 2 april 2013
Ons kenmerk OW1302-0058

Toelichting op het voorstel

Inleiding

De gemeente Zwolle waarborgt dat niemand op straat hoeft te slapen. Hiertoe worden onder meer maatschappelijke opvang geboden, waaronder nachtopvang. In de perspectiefnota 2013-2016 heeft de raad op voorstel van het College van B&W besloten het subsidie ten behoeve van de nachtopvang in het Nel Banninkhuis te beëindigen. Bij deze besluitvorming is enige financiële ruimte gehouden om – mochten er toch in 2013 een aantal nachtopvangplaatsen decentraal beschikbaar moeten komen naast de Herberg – deze passend te kunnen faciliteren. Ondanks dat in de tweede helft van 2012 door gemeente en maatschappelijke partners maximaal is ingezet op uitstroom bleek in het najaar van 2012 door stijging van de instroom en beperkte uitstroom de nachtopvangcapaciteit niet voldoende als tot sluiting van de nachtopvang in het Nel Banninkhuis zou worden overgegaan. Daarom heeft het College van B&W in december 2012 besloten gedurende de (winter)periode van 1 januari 2013 tot en met 3 april 2013 de nachtopvang in het Nel Banninkhuis te continueren en gedurende dezelfde periode De Herberg dusdanig te faciliteren dat 15 extra nachtopvangplaatsen geboden kunnen worden. Daarbij is aangegeven dat de gemeente actief inzet op een traject gericht op beperking van de instroom en bevorderen van de uitstroom. Ook is daarbij aangegeven dat de gemeente samen met partijen en regiogemeenten in dezelfde periode zou bezien in welke mate ook na de winterperiode structureel zou moeten worden voorzien in nachtopvangcapaciteit en daarvoor aan de raad voorstellen doen. Dit voorstel geeft daaraan invulling, waarbij tevens invulling wordt gegeven aan de toezegging aan de raad om inzicht te geven in de instroom, doorstroom en uitstroom (in relatie met de treden van de woonladder) van de maatschappelijk opvang.

Beoogd effect

Het beoogde effect van het voorstel is dat er ook na 3 april 2013 voldoende nachtopvangplaatsen zijn zodat niemand op straat hoeft te slapen.

Argumenten

1.1 Het aantal personen die gebruik maken van nachtopvang is ook afgelopen maanden omvangrijk

In december 2012 heeft het College van B&W van Zwolle besloten om gedurende de (winter)periode van 1 januari 2013 tot en met 3 april 2013 de nachtopvang in het Nel Banninkhuis te continueren en gedurende dezelfde periode De Herberg dusdanig te faciliteren dat 15 extra nachtopvangplaatsen geboden kunnen worden. De huidige bezetting van de nachtopvangplaatsen is ook de afgelopen maanden nog relatief hoog gebleven. Ook in de afgelopen maanden zijn regelmatig personen door de Herberg verwezen naar de nachtopvang in het Nel Banninkhuis omdat De Herberg vol was. Vanaf januari 2013 worden er gemiddeld 8 bedden in het Nel Banninkhuis bezet. De bedden worden gebruikt als nachtopvang voor personen die naar het Nel Banninkhuis worden verwezen omdat De Herberg vol is of die in het Nel Banninkhuis verblijven als gevolg van een zgn. time-out (schorsing) bij De Herberg. Na 3 april 2013 zou het aantal nachtopvangplaatsen zonder

Datum 2 april 2013
Ons kenmerk OW1302-0058

besluitvorming worden beperkt tot alleen de structureel gefinancierde nachtopvangplaatsen bij De Herberg. Dit is op dit moment onvoldoende.

1.2 Betrokkenheid van de raad is gewenst, voortzetting overgangperiode nachtopvangcapaciteit nodig

Het College heeft eerder richting de raad aangegeven dat bij gevoelige maatschappelijke onderwerpen de raad altijd betrokken wordt. Hiervan is sprake ook gezien de gevoeligheid van de realisatie van nachtopvangplaatsen op de bestaande locatie Burgemeester van Walsumlaan zoals in het raadsvoorstel voorzien. Bovendien is in de raadsinformatienota maatschappelijke opvang-nachtopvang (winterperiode) in december 2012 richting de raad aangegeven dat het College de raad een voorstel zou doen omtrent de structurele nachtopvangcapaciteit. Het is niet mogelijk gebleken de raad een voorstel te doen eind februari 2013 (zoals eerder verwacht), zodat voor 3 april 2013 door de raad besloten kon worden. Daarom is nu verlenging van de tijdelijke nachtopvangcapaciteit noodzakelijk tot de tijd dat de raad heeft besloten ten aanzien van een structurele oplossing voor de nachtopvang. Er zijn twee redenen dat de eerder aangegeven periode niet mogelijk is gebleken. Ten eerste bleek er meer tijd nodig voor het onderzoek naar de benodigde nachtopvangcapaciteit alsmede de instroom, doorstroom en uitstroom in relatie tot de woonladder om tot een goede structurele afweging te komen. Ten tweede is er lopende het proces en na bespreking in de begeleidingscommissie voor gekozen om een buurtbijeenkomst met omwonenden van de locatie Burgemeester van Walsumlaan onderdeel te laten zijn van het voorbereidingstraject en ons daarin niet te beperken tot de begeleidingscommissie.

Risico's

De risico's hebben betrekking op het raadsvoorstel en zijn ook genoemd in het raadsvoorstel. Het gaat daarbij onder meer om de maatschappelijke onrust die kan ontstaan in de omgeving van de locatie Burgemeester van Walsumlaan.

Financiën

Binnen de decentralisatie-uitkering maatschappelijke opvang/oggz is nipt ruimte om zowel de tijdelijke opvangcapaciteit (collegebesluit) als aansluitend daaraan de structurele opvangcapaciteit (raadsbesluit) op te vangen binnen de decentralisatie-uitkering maatschappelijke opvang/oggz. Uitgangspunt daarbij is sluiting van de nachtopvang Nel Banninkhuis voor 1 juli 2013. Om dit te realiseren moet de raad een besluit nemen voor 1 juni 2013. Daarna is nog ca. 1 maand nodig om het besluit te implementeren. Voor het overige wordt ook ten aanzien van de financiën verwezen naar de financiële paragraaf van het raadsvoorstel.

Communicatie

Ten aanzien van de communicatie met betrokken instellingen, regiogemeenten, beheers/begeleidingscommissies van voorzieningen in Zwolle en omwonenden in de Burgemeester van Walsumlaan wordt verwezen naar het onderdeel communicatie in het raadsvoorstel. Er wordt een persbericht opgesteld en wordt een perscontact georganiseerd.

Datum 2 april 2013
Ons kenmerk OW1302-0058

Vervolg

Ook na college- en raadsbesluitvorming ligt er voor Zwolle en de regiogemeenten een forse, en niet eenvoudige opgave om de instroom te beperken en de uitstroom te bevorderen. De wijze waarop daaraan invulling gegeven wordt is opgenomen in de vervolgparagraaf van het raadsvoorstel. Ook is daarin opgenomen welke maatregelen genomen worden en kunnen worden om de door een aantal bewoners ervaren overlast bij de locatie Burgemeester van Walsumlaan te beperken en terug te dringen. Deze maatregelen zullen besproken worden met begeleidingscommissie en de buurt.

Openbaarheid

Deze beslisnota is openbaar.